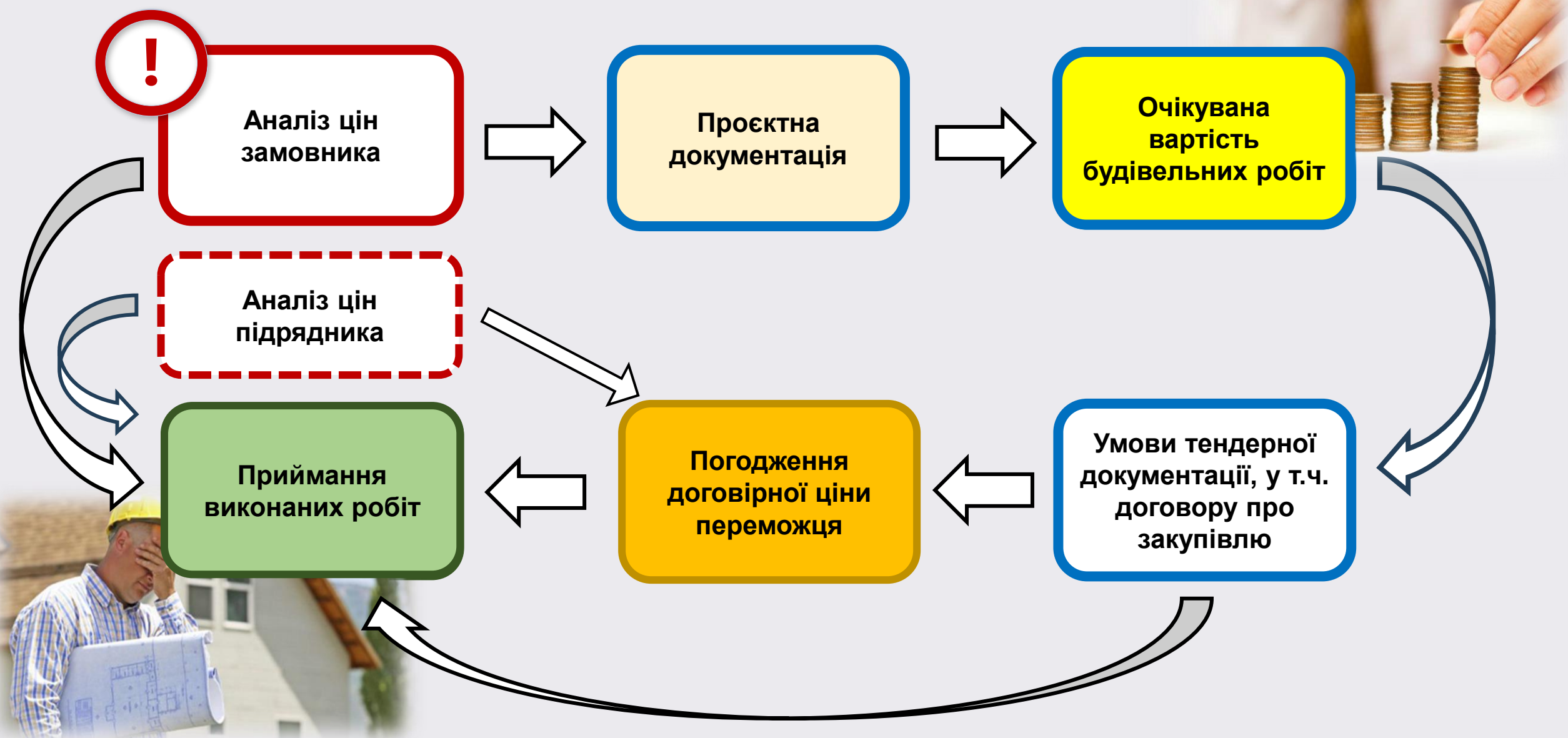


Публічні закупівлі та вартість будівництва

Артеменко Крістіна
експерт із закупівель будівельних робіт
Науково-практична конференція
м. Івано-Франківськ 29-30.05.2024





Ціни на матеріальні ресурси на етапі складання ІКД: КНУ Настанова, Методика визначення вартості дорожніх робіт/послуг. Потрібна допомога замовникам щодо підходів до аналізу цін

КНУ Настанова: на етапі складання ІКД

Поточні ціни на матеріальні ресурси приймаються на підставі **проведеного замовником аналізу цін за обґрунтованою ціною, яка не може бути вищою за середню ціну матеріальних ресурсів**, що склалася на момент розроблення проектної документації. Порядок здійснення аналізу поточних цін на матеріальні ресурси визначає замовник своїм **відповідним організаційно-розпорядчим документом**, в якому наводиться:

- **алгоритм збору інформації**, в якому зазначається перелік матеріальних ресурсів, найменування виробників/постачальників, кількість цінових пропозицій для досягнення заданої точності розрахунку;
- **джерела інформації** (відкриті вебресурси, комерційні пропозиції постачальників, бази даних цін, друковані інформаційні довідники тощо);
- **методика визначення діапазону цін та середньої ціни** (використовується вибірка цін на матеріали з рівними якісними характеристиками та умовами постачання)

Як зараз?



*Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури: затверджений
«Порядок здійснення аналізу поточних цін на матеріальні та трудові ресурси в
будівництві»*

Інші замовники:

- *доручають проведення аналізу цін проєктувальнику*
- *здійснюють аналіз за самостійно затвердженим порядком щодо переліку визначених матеріальних ресурсів*
- *взагалі нічого не роблять*

Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг

Поточні ціни на матеріальні ресурси приймаються на рівні середніх цін у регіоні (області), що склались на момент розроблення проектної документації, визначених на підставі бази даних цін або на підставі проведеного замовником або за його дорученням іншою особою, аналізу ринкових цін (із посиланням на джерела даних про ціни)

Як зараз?



База даних цін

Очікувана вартість предмета закупівлі: Примірна методика, наказ МЕ

ПРИМІРНА МЕТОДИКА

визначення очікуваної вартості предмета закупівлі (наказ МЕ від 18.02.2020 №275 із змінами, внесеними наказом МЕ від 11.02.2023 №904), рекомендаційний характер



Очікувана вартість - розрахункова вартість предмета закупівлі на конкретних умовах поставки із зазначенням інформації про включення/невключення до очікуваної вартості податку на додану вартість (ПДВ) та інших податків і зборів



ОВ проектних та проектно-вишукувальних робіт, експертизи (крім тих, що стосуються автомобільних доріг загального користування):

з урахуванням видів та обсягів робіт відповідно до КНУ «Настанова з визначення вартості проектних, науково-проектних, вишукувальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво»

ОВ проектних, проектно-вишукувальних робіт та експертизи щодо автомобільних доріг загального користування:

відповідно до КНУ «Настанова з визначення вартості проектних, науково-проектних, вишукувальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво» до набрання чинності окремої Методики

ОВ робіт з будівництва, капітального ремонту та реконструкції (крім тих, що стосуються автомобільних доріг загального користування):

з урахуванням (?) КНУ «Настанова з визначення вартості проектних, науково-проектних, вишукувальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво» відповідно до розробленої та затвердженої проектно-кошторисної документації

ОВ робіт з будівництва, реконструкції, ремонту або утримання автомобільних доріг загального користування:

з урахуванням Правил визначення вартості будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування, Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування

Вимоги тендерної документації щодо розрахунку договірної ціни. Порядок розрахунків в договірній ціні коштів на ризики та інфляцію: питання потребують вирішення

КНУ Настанова:

Кошти на ризики можуть враховуватися в договірній ціні, розмір залежить від сукупності ряду факторів
Кошти враховуються на підставі обґрунтовувальних розрахунків підрядника
а) за твердої договірної ціни — в розмірі до 1,5%;
б) за динамічної договірної ціни — не враховується

Як зараз?



Порядок розрахунку відсутній, при твердій ціні зазначають 1,5%

**КНУ Настанова:
на етапі складання
ІКД**

Кошти на інфляцію можуть враховуватися в договірній ціні незалежно від її виду на підставі розрахунку. Розраховуються виходячи зі строків будівництва, виду будівництва, структури робіт, вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, врахованих у ціні пропозиції учасника процедури закупівлі (договірній ціні), та на підставі прогнозних індексів цін виробників промислової продукції на наступні періоди, що встановлюються...
У разі якщо затвердженою проектною документацією передбачені кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, замовник може враховувати їх в очікуваній вартості та встановлювати вимоги щодо обов'язковості їх передбачення у складі договірної ціни.

Лист Держбуду від 23.10.2000 р. N 7/7-1083 та Мінекономіки від 24.10.2000 р. N 64-28/900 «Щодо механізму розрахунку коштів, необхідних для покриття додаткових витрат, пов'язаних із зміненням цін на трудові і матеріально-технічні ресурси, яке відбувається у період між розробкою інвесторської кошторисної документації та здійсненням будівництва»: **роз'яснення механізму розрахунку коштів при складанні ІКД**

Як зараз?



Порядок розрахунку відсутній, включаються до ДЦ в розмірі від 1 грн. до суми, передбаченої в ЗКР

**Методика
визначення
вартості дорожніх
робіт та послуг:**

Включаються до договірної ціни за даними замовника

Погодження договірної ціни: перевіряємо ціни на матеріали чи ні?

КНУ Настанова:

Поточні ціни на матеріальні ресурси приймаються на підставі проведеного учасником процедури закупівлі (підрядником) аналізу цін (при рівних якісних характеристиках), за обґрунтованою ціною матеріальних ресурсів, що склалася на дату оформлення ціни пропозиції та яка не повинна перевищувати середню ціну в регіоні.

Як зараз?



- Положення щодо перевірки замовником цін на матеріально-технічні ресурси при погодженні ДЦ підрядника Настанова КНУ не містить.
- Замовники іноді включають до тендерної документації умову про надання підрядником аналізу цін на матеріальні ресурси – формальна умова!
- Громадські організації моніторять та порівнюють у різних переможців та різних замовників ціни на ресурси з однаковими технічними характеристиками.

Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг:

Ціна тверда за УПВ – витрати, зокрема, на матеріальні ресурси включені до показника, який визначається для одиниці виміру виду роботи, конструктивного елементу

Договірна ціна, розрахована на підставі нормативної потреби в трудових і матеріально-технічних ресурсах



тверда

- ✓ Розрахунок договірної ціни за формою згідно Додатку 30 до Настанови
- ✓ Розрахунки складових за статтями витрат договірної ціни згідно положень Настанови



динамічна

Договірна ціна за УПВ робіт, обсяги і види яких передбачені затвердженою проєктною документацією (тверда)

КНУ Настанова:

- ✓ Розрахунок договірної ціни за формою згідно Додатку 31 до Настанови
- ✓ Відомість матеріальних ресурсів за формою згідно Настанови в з цінами на ресурси, передбаченими в договірній ціна за УПВ (передбачити додатком до Договору про закупівлю)

Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг:

- ✓ Розрахунок договірної ціни за формою згідно Додатку 29 до Методики
- Під час погодження договірної ціни документи та обґрунтування розрахунків укрупнених показників вартості не надаються!



Технагляд
Настанова: 1,5%
Методика: 1,5%



Послуги ІК
Настанова: 3%
Методика: не більше 3%



ЛІМІТ І ПІДСТАВА ДЛЯ ВИЗНАЧЕННЯ ОЧІКУВАНОЇ ВАРТОСТІ

Показники для визначення вартості послуг інженера-консультанта:

Додаток 42 до Настанови:

- передпроектні роботи – 0,1%;
- проектування – 0,6 % (зокрема ТЕО, ТЕР, ЕП – 0,2%)
- стадія закупівель:
 - розроблення проектної документації – 0,1%
 - робіт та технічного нагляду – 0,2%
- нове будівництво, реконструкція, реставрація та капітальний ремонт – 2%

Додаток №22 до Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг: передпроектні роботи – 0,1%, проектування – 0,7% (зокрема, ТЕО - 0,2%), стадія закупівель робіт та послуг – 0,2%, нове будівництво, реконструкція та капітальний ремонт – 2%

Питання, що потребують обговорення:

- **Визначення ОВ, у т.ч. для дороговартісних проєктів**
- **Визначення ОВ в разі залучення ІК до виконання окремих функцій на певних етапах**
- **ОВ та клас наслідків (відповідальності) об'єкта будівництва**

Про вимоги до розрахунку ціни пропозиції на технагляд та послуги інженера-консультанта

КНУ Настанова:

п.4.32.5. Взаєморозрахунки за здійснення технічного нагляду та надання послуг інженера-консультанта проводяться в обсязі договірної ціни інжинірингових послуг у пропорційному відношенні до вартості фактично виконаних робіт на основі актів приймання наданих послуг за формами наведеними в додатках 43, 44, 45 цієї Настанови.

У разі залучення інженера-консультанта не на весь строк будівництва або у разі залучення його для надання окремих функцій, передбачених в договірній ціні оплата за надання послуг може бути здійснена фіксованими сумами згідно з умовами договору за формою, наведеною в додатку 47 цієї Настанови (Зміна №4 до Настанови)

Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг:

п.4.25.2. Сплата коштів за здійснення технічного нагляду та надання послуг інженера-консультанта під час виконання дорожніх робіт та послуг здійснюється згідно з додатками 23, 24, 25 у пропорційному відношенні до вартості фактично виконаних дорожніх робіт та послуг за період.

Що маємо?



- Примірні форми договорів про здійснення технічного нагляду та про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві затверджені наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 13.04.2020 №89: розрахунок ДЦ на надання послуг зі здійснення ТН та послуг ІК– через вартість трудовитрат (людино-день/людино-місяць) + інші витрати (відрядження, витрати сторонніх організацій)
- Методичні вказівки з визначення вартості послуг зі здійснення технічного нагляду під час будувannya, ремонтування та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування МВ 42.1-37641918-784:2022, розроблені ДП «ДерждорНДІ» та затверджені у 2023 Державним агентством відновлення та розвитку інфраструктури України: калькуляційний метод визначення вартості тендерної пропозиції (оплата праці+ прямі витрати + відрядження + витрати сторонніх організацій + ЗВВ + прибуток + АВ + податки).

Питання, що потребують обговорення:

- **Які вимоги до методу розрахунку вартості тендерної пропозиції при закупівлі ТН та ІК, якщо оплата послуг (за виключенням випадків, передбачених Зміною №4 для послуг ІК) не прив'язана до розрахунку вартості?**